# LE COMPETENZE E GLI INTERVENTI DELLA POLIZIA LOCALE, DEI COMUNI E DEGLI ORGANIZZATORI NELLE MANIFESTAZIONI PUBBLICHE ALLA LUCE DELLE DISPOSIZIONI SU SAFETY E SECURITY

**Marco Agostini**

**Comandante Generale Polizia Locale Venezia**

Galzignano Terme (PD), 1° dicembre 2017

# UNA PREMESSA
# TRA IL FACETO E IL SERIO

**Per parlare dell'organizzazione degli eventi dopo le direttive ministeriali di giugno luglio 2017 sento necessario richiamare le parole di un Pontefice all'inizio del suo pontificato**

**Ha detto San Giovanni Paolo II° il 22 ottobre 1978:**

# NON ABBIATE PAURA

Anu

# UNA PREMESSA
# TRA IL FACETO E IL SERIO

**Le parole di questo grande Santo della contemporaneità mi sembrano le più appropriate da rivolgere a tutti coloro che si occupano di eventi dopo il 3 giugno 2017!!!**

**La paura è una pessima consigliera, fa perdere di lucidità, induce a tenere comportamenti irrazionali!!!**

Anu

# LE PREMESSE FATTUALI ALL'INTERVENTO DEL MINISTERO

**Dal 7 gennaio 2015, con l'attentato a Parigi alla redazione di Charlie Hebdo, in tutta Europa e negli Stati Uniti ci sono stati almeno 13 episodi terroristici focalizzati a colpire soggetti partecipanti a manifestazioni ed eventi o anche radunati in luoghi particolarmente affollati**

Agevol

# LE PREMESSE FATTUALI ALL'INTERVENTO DEL MINISTERO

**TORINO – Piazza San Carlo – 3 giugno 2017 ore 22.15 - per ragioni in corso di accertamento da parte della magistratura (che ha emesso recentemente una ventina di comunicazioni di garanzia) la folla (30.000 persone) che assiste finale Champions League Juventus - Real Madrid sul maxi schermo posizionato nella piazza viene colta da panico : 1 morto e 1.526 feriti**

Il morto e un certo numero di feriti per schiacciamento, la stragrande maggioranza dei feriti per tagli dovute alle bottiglie di vetro abbandonate

4pkv

# CALCOLI
# DA RAGIONIERI DELLA MORTE

- Attentati con esplosivo o armi da fuoco (5) → 240 morti e 739 feriti
- Attentati con mezzi impropri (8) → 139 morti e 626 feriti

Anva

**Totale attentati dal 7 gennaio 2015: 13 → 379 morti e 1365 feriti**

**media per attentato 29 morti e 105 feriti**

**Panico (1) → 1 morto e 1526 feriti**

# LE PREMESSE FATTUALI ALL'INTERVENTO DEL MINISTERO

**Evidentemente 8 stragi con oltre 320 morti non erano sufficienti a preoccupare il Ministero dell'Interno**

Anvu

# L'EVOLUZIONE DELLE CIRCOLARI

CIRCOLARE TELEGRAFICA GABRIELLI DEL 23 MAGGIO 2017:

- si avvicina la stagione estiva con i numerosi eventi: **pianificare la strategia di sicurezza , d'intesa con le autorità locali, e coinvolgendo gli organizzatori sul modello calcio con gli steward**
- Intensificare azioni di prevenzione
- **La circolare non tratta di safety**

Anvu

# L'EVOLUZIONE DELLE CIRCOLARI

**Succedono i fatti di Torino e improvvisamente il Capo della Polizia, Direttore Generale della Pubblica Sicurezza sente il bisogno di innovare le regole del gioco in materia di eventi pubblici.**

Anpu

# L'EVOLUZIONE DELLE CIRCOLARI

## CIRCOLARE GABRIELLI DEL 7 GIUGNO 2017:

- I fatti di Torino impongono, nell'ambito del processo di governo e gestione delle pubbliche manifestazioni, di qualificare aspetti di Safety e di Security.
- I Questori dovranno accertare: la capienza delle aree di svolgimento degli eventi per la <u>valutazione del massimo affollamento sostenibile</u>

ANVU

# L’EVOLUZIONE DELLE CIRCOLARI

## CIRCOLARE GABRIELLI DEL 7 GIUGNO 2017:

•Gli organizzatori dovranno monitorare gli accessi con i conta persone

⚐ **I Questori dovranno accertare**:

•Percorsi separati per l’accesso e il deflusso

•Piani di emergenza e di evacuazione con indicazioni delle vie di fuga

•Suddivisione in settori con corridoi centrali e laterali per i servizi di emergenza e soccorso

Anya

# L’EVOLUZIONE DELLE CIRCOLARI

## CIRCOLARE GABRIELLI DEL 7 GIUGNO 2017:

- I Questori dovranno accertare:

•Piano di impiego degli steward adeguatamente formati

•Creazione spazi di soccorso

•Creazione spazi accessori (aree di sicurezza)

•Piano sanitario

•Sistema di amplificazione o di monitors per i messaggi d’emergenza

Anyu

# L'EVOLUZIONE DELLE CIRCOLARI

## CIRCOLARE GABRIELLI DEL 7 GIUGNO 2017:

- I Questori dovranno valutare i provvedimenti dei Sindaci sui divieti della somministrazione e vendita bevande in vetro
- I Questori dovranno valutare l'adozione o l'implementazione di apposite misure aggiuntive strutturali da parte di Comuni, società o soggetti pubblici e privati competenti (? → organizzatori)

ANVU

# L'EVOLUZIONE DELLE CIRCOLARI

CIRCOLARE GABRIELLI DEL 7 GIUGNO 2017:

**Cornice di «Sicurezza Integrata» con il <u>concorso degli operatori di Polizia Locale</u> secondo modelli di «prevenzione collaborativa» per la vigilanza attiva delle aree urbane**

**Lo scrupoloso riscontro delle garanzie di safety e security requisiti imprescindibili di sicurezza senza le quali le manifestazioni non potranno avere luogo**

Anvu

# L’EVOLUZIONE DELLE CIRCOLARI

**Sicuramente la circolare del Capo della Polizia contiene degli spunti positivi che poi esamineremo unitamente alle altre circolari immediatamente successive**

Anvu

# ALCUNE CONSIDERAZIONI PRELIMINARI

**Con il massimo rispetto per l'autorevolezza di questo esponente di vertice della burocrazia ministeriale ma non mi risulta che l'ordinamento gli attribuisca la potestà legislativa, cioè la capacità di stabilire disposizioni a valenza generale, applicabili «*erga omnes*»**

Anvu

# ALCUNE CONSIDERAZIONI PRELIMINARI

**Nel Convegno che si è tenuto a Mestre lo scorso 28 novembre 2017 qualcuno ha sostenuto che un potere di tal genere derivi dagli art. 1 e 2 della legge 1 aprile 1981, n. 121, ed in particolare come effetto dei poteri del Ministro dell'Interno come Autorità Nazionale di Pubblica Sicurezza che si avvale, nell'espletamento dei propri compiti dell'Amministrazione della P.S.**

Abvg

# ALCUNE CONSIDERAZIONI PRELIMINARI

**Una tesi di tal genere, anche suggestiva per alcuni aspetti è smentita in pieno dalla sentenza delle Sezioni Unite della Corte di Cassazione n. 23031 del 2 novembre 2007 sul valore delle circolari.**

Ypvu

# ALCUNE CONSIDERAZIONI PRELIMINARI

**Sostengono i Supremi Giudici che le circolari «non possono essere annoverate fra gli atti generali di imposizione in quanto esse non possono né contenere disposizioni derogative di norme di legge ne essere considerate alla strega di norme regolamentari vere e proprie»**

Aprva

# ALCUNE CONSIDERAZIONI PRELIMINARI

**E aggiungono i Supremi Giudici che ammettere che le circolari oltre a contenere l'opinione interpretativa dell'Amministrazione emanante possa costituire vincoli per soggetti esterni «equivale a riconoscere all'Amministrazione stessa un potere normativo in conflitto con la carta costituzionale che assegna tale potere al Parlamento»**

Anvu

# ALCUNE CONSIDERAZIONI PRELIMINARI

**Condividere la posizione della Suprema Corte di Cassazione che non è mancanza di rispetto nei confronti dei vertici della burocrazia Ministeriale ma è rivendicazione del primato della legge sul potere burocratico.**

Approva

# ALCUNE CONSIDERAZIONI PRELIMINARI

**Inoltre, con riferimento ai contenuti della Circolare Gabrielli del 7 giugno è necessario tutelare della autonomia degli enti locali, costituzionalmente garantita, a fronte di un tentativo di introdurre un controllo preventivo dei Questori, non previsto da alcuna norma di legge, sui Sindaci, sui loro atti e sui loro poteri.**

Anvu

# ALCUNE CONSIDERAZIONI PRELIMINARI

Per essere chiari è francamente inaccettabile ipotizzare che **spetti ai Questori valutare i provvedimenti dei Sindaci sui divieti della somministrazione e vendita bevande in vetro**: **se sono ordinanze ex art 54 T.U.E.L. la legge prevede già una verifica preventiva da parte del Prefetto**

ANVU

# L'EVOLUZIONE DELLE CIRCOLARI

CIRCOLARE FRATTASI DEL 19 GIUGNO 2017:

**«per quel che concerne i soli aspetti riferibili alla safety, si forniscono chiarimenti di carattere tecnico, alcuni di natura generale, altri di dettaglio operativo»**

ANVU

# L’EVOLUZIONE DELLE CIRCOLARI

CIRCOLARE FRATTASI DEL 19 GIUGNO 2017:

**«è evidente che le manifestazioni pubbliche che richiedono particolari misure di safety devono presentare o far raffigurare con ragionevolezza, particolari profili critici che richiedano un surplus di attenzione indipendentemente dalla loro tipologia e dall’affollamento»**

Anvu

# L'EVOLUZIONE DELLE CIRCOLARI

CIRCOLARE FRATTASI DEL 19 GIUGNO 2017:

**«Le misure da adottare per la safety non costituiscono un corpus unico da applicare tutte insieme ed indifferentemente per ogni tipo di manifestazione bensì focalizzano i punti nevralgici della safety»**

4nvu

# L'EVOLUZIONE DELLE CIRCOLARI

## CIRCOLARE FRATTASI DEL 19 GIUGNO 2017:

Criteri:

- **Analisi selettiva** delle tipologie di evento
- **Analisi adattativa** per la definizione delle modalità applicative delle misure di safety comprese quelle sanitarie
- **Approccio flessibile** che richiede una valutazione ad hoc del quadro complessivo dei rischi per ogni evento non esclusivamente connesso al numero dei presenti

Aprvu

# L'EVOLUZIONE DELLE CIRCOLARI

CIRCOLARE FRATTASI DEL 19 GIUGNO 2017:

**Distinzione tra manifestazioni «di tipo statico» e manifestazioni «di tipo dinamico»**

**Per quelle dinamiche necessita di un ulteriore sforzo di previsione delle criticità nelle diverse fasi delle manifestazioni**

**Criteri normativi di safety applicati in analogia a quelli dei pubblici spettacoli**

Anvu

# L’EVOLUZIONE DELLE CIRCOLARI

CIRCOLARE FRATTASI DEL 19 GIUGNO 2017:

**Misure di safety richiedono il coinvolgimento nella fase valutativa dei Comandanti Provinciali dei Vigili del Fuoco**

Anvu

# L'EVOLUZIONE DELLE CIRCOLARI

CIRCOLARE MORCONE DEL 28 LUGLIO 2017:

► **ruolo di coordinamento affidato ai Prefetti** da esplicarsi nell'ambito del Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica

► **parametri** da adottare per la **safety** in **analogia** a quelli adottati per i **pubblici spettacoli**

► **approccio flessibile in relazione alle «vulnerabilità»**

Apva

# L'EVOLUZIONE DELLE CIRCOLARI

## CIRCOLARE MORCONE DEL 28 LUGLIO 2017:

►**Valutazione dell'evento e delle «vulnerabilità»** non astratta o legata all'applicazione di rigidi schemi di riferimento bensì **ricondotta ad un'analisi di contesto del rischio che tenga conto dell'effettiva esigenza di rafforzamento delle misure di sicurezza rispetto a quelle ordinariamente messe in campo**

Anvu

# L'EVOLUZIONE DELLE CIRCOLARI

CIRCOLARE MORCONE DEL 28 LUGLIO 2017:

☺ Necessità di una forte **cooperazione interistituzionale**

☺ Integrazione del C.P.O.S.P. con il **Comandante Provinciale dei Vigili del Fuoco**

☺ **Coinvolgimento nei C.P.O.S.P. dei Sindaci interessati e dei relativi Comandanti dei Corpi di Polizia Locale**

ANVVF

# L'EVOLUZIONE DELLE CIRCOLARI

## CIRCOLARE MORCONE DEL 28 LUGLIO 2017:

►**Sopralluoghi sempre congiunti** tra **Forze di Polizia**, **Vigili del Fuoco**, **118**, **Ufficio Tecnico** Comunale e **Comando Polizia Locale** competente per territorio

AMVU

# L'EVOLUZIONE DELLE CIRCOLARI

CIRCOLARE MORCONE DEL 28 LUGLIO 2017:

Eventi

**Manifestazioni** ex art. 18 TULPS

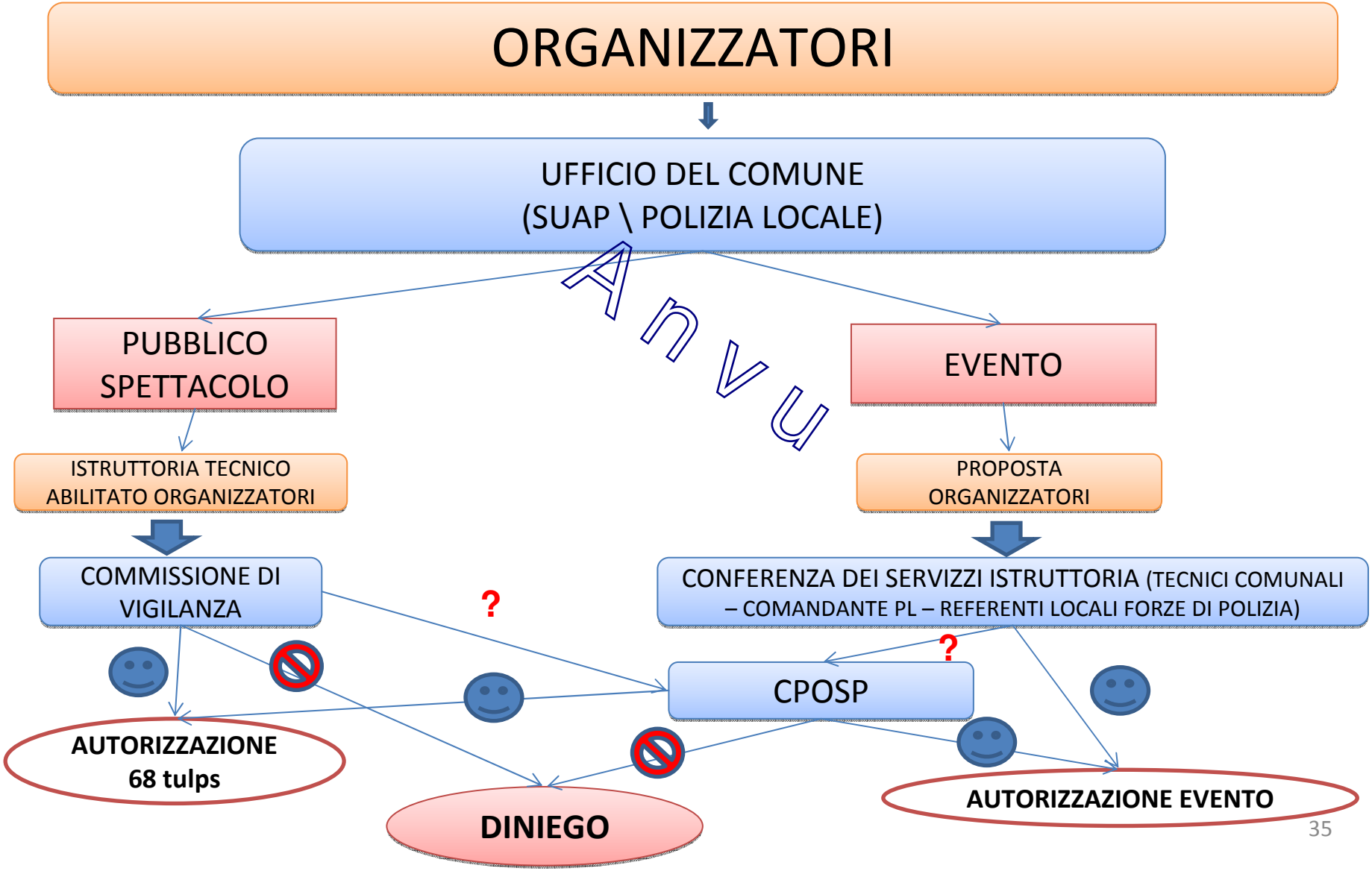
Competenza valutazione **C.P.O.S.P.**

**Pubblici Spettacoli**

**Commissioni di Vigilanza** (Com./Prov)

ANVU

# IL PROCEDIMENTO PER GLI EVENTI



# I PUBBLICI SPETTACOLI

SOSTANZIALMENTE NON CAMBIA NULLA

- si continua ad applicare la normativa del D.M. 19 agosto 1996 e successive modificazioni ed integrazioni
- Sarà la Commissione di Vigilanza, qualora riscontri particolari criticità ad investire il CPOSP delle eventuali problematicità sotto il profilo dell'ordine e della sicurezza pubblica vagliando **non solo** gli aspetti tecnici delle **aree e** dei **locali di pubblico spettacolo** ma anche le **aree esterne di accesso e filtraggio in relazione alla rilevanza dell'evento**

AnVu

# IL RUOLO DELLA POLIZIA LOCALE

- Nella fase dell'istruttoria preliminare
- In sede di Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica
- In sede di riunione tecniche di coordinamento presso le Questure
- Per la predisposizione delle ordinanze sindacali e dirigenziali
- In fase operativa

4nvu

# IL RUOLO DELLA POLIZIA LOCALE NELL'ISTRUTTORIA PRELIMINARE

**Due terzi degli eventi in Italia si svolgono fuori dai comuni capoluoghi e dai centri dove vi è un commissariato di pubblica sicurezza**

Anvu

**Questo comporta che l'istruttoria degli eventi grava in capo alla Polizia Locale ed in particolare del Comandante che deve essere in grado di compiere un'analisi delle caratteristiche dell'evento**

# IL RUOLO DELLA POLIZIA LOCALE NELL'ISTRUTTORIA PRELIMINARE

**L'analisi deve avvenire sulla base della circolare Morcone ed eventualmente, nel caso ci siano dubbi di possibili riflessi sotto il profilo dell'ordine pubblico e dell'anti terrorismo, richiede l'interazione con le Forze di Polizia dello Stato**

Anvu

# IL RUOLO DELLA POLIZIA LOCALE NEL C.P.O.S.P.

**Il Comandante della Polizia Locale nel C.P.O.S.P. apporta un valore aggiunto costituito dalla profonda conoscenza del territorio, dei luoghi degli eventi, delle dinamiche della mobilità, delle abitudini dei cittadini e delle problematiche collegate (commercio abusivo, tempi, ect.)**

Anva

# IL RUOLO DELLA POLIZIA LOCALE NELLE RIUNIONI DI COORDINAMENTO IN QUESTURA

**Le riunioni di coordinamento sono il luogo dove riservatamente si deve dire tutto quello che si pensa senza alcuna soggezione ma con grande attenzione all'interesse pubblico**

**Grande attenzione alle distribuzione dei compiti:**

**ogni uno deve fare il suo senza scaricare sugli altri**

Anyv

# IL RUOLO DELLA POLIZIA LOCALE NELLE PREDISPOSIZIONE DELLE ORDINANZE

**Negli eventi spesso vi è la necessità di emettere ordinanze con divieti necessari a tutelare la sicurezza pubblica ovvero per disciplinare la circolazione, gli orari, ect.**

**Spetta alla Polizia Locale l'istruttoria e spesso l'emissione dei provvedimenti dirigenziali**

Anyu

# GLI EVENTI

- **le circolari hanno il merito di dare una disciplina ad un procedimento che in precedenza ne era privo**
- **in realtà una disciplina priva di una qualsivoglia previsione normativa espone il procedimento ad infinite possibilità di ricorso**
- costituisce un passo positivo perché **obbliga tutti ad una assunzione di responsabilità** e **non lascia al fato la gestione degli eventi**

APVV

# IL RUOLO DEGLI ORGANIZZATORI NEL PROCEDIMENTO AUTORIZZATORIO DEGLI EVENTI

**OGNI EVENTO RICHIEDE CHE GLI ORGANIZZATORI PREDISPONGANO UNA ANALISI DEL RISCHIO** E IN BASE ALLE CONCLUSIONI DELL'ANALISI DELLE CRITICITÀ EMERSE LA **PREDISPOSIZIONE DI UN APPOSITO PIANO DI SICUREZZA INTEGRATO** [**SECURITY + SAFETY** (ANCHE SOTTO IL PROFILO SANITARIO)]

Anvu

# LA CLASSIFICAZIONE DEGLI EVENTI

LA CIRCOLARE MORCONE DEL 28 LUGLIO 2017 suggerisce uno schema per la classificazione degli eventi.

Anvu

**Qualsiasi manifestazione con più di 10.000** partecipante rientra nel profilo del **rischio elevato**

# LA CLASSIFICAZIONE DEGLI EVENTI (2)

**Sotto i 10.000 partecipanti** la Circolare Morcone propone un metodo per effettuare la valutazione del rischio in analogia al rischio sanitario.

**Identifica 12 tipologie di variabili che concorrono (con una somma algebrica) a definire il livello di rischio**

Anvu

# LA CLASSIFICAZIONE DEGLI EVENTI (3)

«PERIODICITÀ DELL'EVENTO»:

- Evento che si ripete una volta l'anno .....**1**
- Evento che si ripete mensilmente .....**2**
- Evento che si ripete quotidianamente .....**3**
- Evento occasionale ovvero improvviso.....**4**

Anvu

# LA CLASSIFICAZIONE DEGLI EVENTI (4)

«TIPOLOGIA DI EVENTO»:

- Evento Religioso.....**1**
- Evento Sportivo.....**1**
- Intrattenimento (Festa Popolare, Sagra)....**2**
- Comizio Politico – Sindacale .....**4**
- Concerto Rock/Pop.....**4**

Anvu

# LA CLASSIFICAZIONE DEGLI EVENTI (5)

«ALTRI FATTORI RILEVANTI» (possono essere sommati più fattori):

- È prevista la vendita/consumo di bevande alcoliche .....**1**
- È prevedibile il consumo di droghe .....**1**
- È prevedibile una significativa presenza di categorie deboli (bambini ≤ 12 anni, anziani ≥ 65 anni, disabili).....**1**
- L'evento è stato molto pubblicizzato sui media .....**1**
- All'evento è prevista la partecipazione di figure politiche, religiose istituzionali .....**1**
- Sono previste difficoltà nella viabilità di accesso/deflusso ....**1**
- L'evento si svolge in un territorio caratterizzato da tensioni politico – sociali .....**1**

Anvu

# LA CLASSIFICAZIONE DEGLI EVENTI (6)

«DURATA DELL'EVENTO» (da considerare i tempi di afflusso / deflusso):

- Evento di durata minore 12 ore .....**1**
- Evento con durata compresa tra le 12 ore e i tre giorni .....**2**
- Evento di durata superiore ai 3 giorni .....**3**

4nvu

# LA CLASSIFICAZIONE DEGLI EVENTI (7)

«LUOGO OVE SI SVOLGE L'EVENTO» (possono essere sommati più fattori):

- L'evento si svolge al centro di una città di medio - grande dimensione .....**1**
- L'evento si svolge alla periferia di una città di m/g dimensione ovvero in un piccolo centro urbano.....**2**
- L'evento si svolge in un ambiente acquatico ..**2**
- L'evento si svolge in un ambiente impervio ...**2**

4nvu

# LA CLASSIFICAZIONE DEGLI EVENTI (8)

«CARATTERISTICHE DEL LUOGO OVE SI SVOLGE L'EVENTO» (possono essere sommati più fattori):

- L'evento si svolge all'aperto .....**2**
- Evento si svolge in un ambiente ridotto e ben definito.....**1**
- Evento si svolge in un ambiente esteso ≥ 8.500 mq (dimensione campo da calcio).....**2**
- Evento si svolge in un luogo non delimitato da recinzioni ..... **1**

Anvu

# LA CLASSIFICAZIONE DEGLI EVENTI (9)

«CARATTERISTICHE DEL LUOGO OVE SI SVOLGE L'EVENTO (2)» (possono essere sommati più fattori):

- Evento si svolge in un luogo delimitato da recinzioni .....**2**
- Vi è la presenza di scale nei luoghi accesso o di uscita rispetto al luogo dell'evento .....**2**
- Evento si svolge in un luogo delimitato da recinzioni temporanee (Orsogrill – Transenne leggere) .....**3**
- Nel luogo dell'evento sono installati ponteggi, palchi con copertura .....**3**

Anvu

# LA CLASSIFICAZIONE DEGLI EVENTI (10)

«CARATTERISTICHE LOGISTICHE DELL' AREA DELL' EVENTO» (possono essere sommati più fattori):

- Adeguata presenza di servizi igienici disponibili **- 1**
- Adeguata disponibilità d'acqua corrente ……. **– 1**
- Presenza in un proporzionato numero di punti di ristoro …… **- 1**
- Difficoltosa accessibilità per i mezzi di soccorso dei VV.F…… **1**
- Buona accessibilità per i mezzi di soccorso dei VVF …… **- 1**

4nvu

# LA CLASSIFICAZIONE DEGLI EVENTI (11)

«I PARTECIPANTI ALL' EVENTO»:

- I partecipanti stimati ≤ 200 .....**1**
- I partecipanti stimati tra i 200 e i 1.000.....**3**
- I partecipanti stimati tra i 1001 e i 5.000 ....**7**
- I partecipanti stimati tra i 5.001 e i 10.000 .**10**

Anvu

# LA CLASSIFICAZIONE DEGLI EVENTI (12)

«ETÀ MEDIA DEI PARTECIPANTI ALL' EVENTO»:

- Età compresa tra i 25 e i 65 anni .....**1**
- Età inferiore ai 25 anni .....**2**
- Età superiore ai 65 anni .....**1**

Anvu

# LA CLASSIFICAZIONE DEGLI EVENTI (13)

«DENSITÀ MEDIA DEI PARTECIPANTI ALL'EVENTO»:

- Densità bassa (< 0,7 pers. /mq) ..... **-1**
- Densità medio bassa (tra 0,7 e 1,2 pers. /mq). **1**
- Densità medio alta (tra 1,2 e 2 pers./mq).....**2**

Anvu

# LA CLASSIFICAZIONE DEGLI EVENTI (14)

«CONDIZIONE DEI PARTECIPANTI ALL'EVENTO»:

- Rilassato ..... **1**
- Eccitato ..... **2**
- Aggressivo ..... **3**

«POSIZIONE DEI PARTECIPANTI ALL'EVENTO»:

- Seduti..... **1**
- In parte seduti ..... **2**
- In piedi ..... **3**

Anvu

# LA DEFINIZIONE DEL LIVELLO DI RISCHIO

CON UN PUNTEGGIO DERIVANTE DALLA SOMMA ALGEBRICA DEI FATTORI:

Inferiore a 15 → Livello di rischio BASSO

Tra i 15 e i 30 → Livello di rischio MEDIO

Superiore a 30 → Livello di rischio ELEVATO

Anvu

# CONSEGUENZE DEI LIVELLI DI RISCHIO

La circolare Morcone individua tutta una serie di misure di «mitigazione del rischio» in relazione alle diverse criticità evidenziate

ADVU

# CONSEGUENZE DEI LIVELLI DI RISCHIO (2)

Non è questa la sede per appropriata per approfondire i dettagli tecnici delle misure di mitigazioni del rischio

Anvu

Sinteticamente voglio però ricordare alcuni concetti fondamentali

# CAPIENZA DELL'AREA DELL'EVENTO

**La capienza** dell'area dell'evento non è determinata solo dalla **superfice dell'area** stessa

Dipende anche dall'**ampiezza complessiva delle vie d'esodo** dall'area stessa (250 pp per ogni modulo da 60 cm)

Dipende inoltre dagli **indici di affollamento** programmati che in questo tipo di manifestazione non possono essere superiori a **2 pp a mq meglio 1,5**

non vanno calcolate le superfici dei corridori di sicurezza

4nvy

# SUDDIVISIONE DELL'AREA IN SETTORI

**L'utilizzo delle transenne** per delimitare i settori deve essere valutato **con grande attenzione** per **evitare**, in caso di movimento turbolento (es. da panico), **che** esse **costituiscono ulteriore pericolo ed intralcio per gli spettatori**

- **Mai utilizzare transenne leggere**
- **Eventualmente utilizzare,** ove possibile per l'orografia del terreno, **transenne antipanico** in modo da creare settori delimitati dal lato delle vie d'esodo **ma lasciando totalmente penetrabili i lati opposti**
- In alternativa **delimitare con nastri presidiati da steward**

Anyu

# LARGHEZZA DELLE VIE D'ESODO

Rischio medio - affollamento tra 5.000 e 10.000 pp:

**Corridoio centrale longitudinale al palco largo 4,5 m** con varchi di sicurezza presidiati dagli steward per consentire la fuga in caso di emergenza

Rischio elevato - affollamento tra 10.000 e 20.000 pp:

**Corridoio centrale longitudinale al palco largo 4,5 m** con varchi di sicurezza presidiati dagli steward per consentire la fuga in caso di emergenza

Rischio elevato - affollamento superiore alle 20.000 pp:

**Corridoio centrale longitudinale al palco e trasversale (creando almeno 3 settori larghi 7 m** con varchi di sicurezza presidiati dagli steward per consentire la fuga in caso di emergenza

4pku

# STEWARD

**Gli Steward non sono persone qualsiasi ma è personale formato e qualificato ai sensi del Decreto Ministeriale 8 agosto 2007, n. 8**

**Requisiti principali:**

- **Età ricompresa 18/55 (21/55 + 5 anni di esperienza i coordinatori)**
- **Buona salute fisica e mentale**
- **Assenza di uso di alcool e stupefacenti**
- **Prestanza fisica adeguata**
- **Scuola Media Inferiore (superiore x i coordinatori)**
- **Non sottoposti a misura di prevenzione**
- **Aver partecipato con profitto ad un corso di formazione di almeno 15 ore**

Anvu

# ADDETTI SICUREZZA ANTINCENDIO

Gli **addetti alla sicurezza antincendio** non sono persone qualsiasi ma soggetti che hanno partecipato a corsi di formazione antincendio di tipo C «**per attività a rischio elevato**» organizzati dai Comandi Provinciali VVF e di durata di almeno 16 ore

Apy

# Impiego degli addetti alla sicurezza e degli steward

## La circolare Morcone del 28 luglio 2013 prevede:

- **Manifestazioni con profilo rischio basso e affollamento fino a 200 persone:**

  → **4 addetti sicurezza antincendio rischio elevato**

- **Manifestazioni con profilo rischio basso e affollamento tra le 200 e le 1.000 persone:**

  → **6 addetti sicurezza antincendio rischio elevato**

- **Manifestazioni con profilo rischio medio e affollamento tra le 1.000 e le 10.000 persone:**

  → **1 addetti sicurezza antincendio rischio elevato ogni 250 persone partecipanti previste + 1 coordinatore ogni 20 addetti**

Anvu

# Impiego degli addetti alla sicurezza e degli steward (2)

**La circolare Morcone del 28 luglio 2013 prevede:**

**•Manifestazioni con profilo rischio elevato e affollamento oltre le 10.000 persone:**

→ **1 addetti sicurezza antincendio rischio elevato ogni 250 persone partecipanti previste + 1 coordinatore ogni 20 addetti**

→ **1 steward formato e qualificato ogni 250 persone partecipanti previste + 1 coordinatore ogni 20 addetti** [secondo le indicazioni dell'Autorità di Pubblica Sicurezza (su conforme parere CPOSP) che valuterà l'opportunità che essi vadano a sostituire in parte gli addetti alla sicurezza antincendio o ad integrarli]

AMVU

# VOLONTARI DELLA PROTEZIONE CIVILE

In questo quadro è da chiederci **quale ruolo** possono avere i **volontari della Protezione Civile**

**LA CIRCOLARE DEL CAPO DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE DEL 24 GIUGNO 2016 esclude in via assoluta la possibilità di adibire i volontari a compiti di addetto alla sicurezza antincendio e di steward!!!**

Anvu

# DA VOLONTARI DI PROTEZIONE CIVILE
# AD ASSISTENTI CIVICI

Per ovviare a questo divieto assoluto si potrebbe percorrere la strada percorsa dal Comune di Bologna che con proprio regolamento approvato in Consiglio Comunale ha creato la figura dell'**Assistente Civico, come figura di volontario con funzioni ausiliarie e coordinato dalla Polizia Locale.**

Apky

# GLI ASSISTENTI CIVICI

Pensando l'utilizzo di tali figure per gli eventi si potrebbe avviare un reclutamento ad hoc per tali funzioni ed una adeguata formazione in modo da far assumere ai **volontari Assistenti Civici** le qualifiche di «**Addetto alla Sicurezza Antincendio rischio elevato**» e di «**Steward**»

Anlu

**Non sarebbero incompatibili gli attuali volontari di Protezione Civile** che potrebbero ricoprire l'uno e l'altro ruolo ma sarebbero un'altra cosa rispetto alla Protezione Civile

# GRAZIE PER L’ATTENZIONE

Anvu

# Gli attentati in Europa e negli USA

- Nizza (F) 14 luglio 2016 ore 22.30 – Camion frigorifero noleggiato lanciato sulla folla in occasione della festa nazionale francese (80 morti e 302 feriti)
- Berlino (D) 19 dicembre 2016 ore 20.02 – Autoarticolato rubato meno di 4 ore prima lanciato sugli avventori di un mercatino di Natale (12 morti e 56 feriti)
- Istanbul (TR) 1 gennaio 2017 ore 01.15 - attentatore solitario spara raffiche da una mitraglietta sui partecipanti ad una festa di capodanno in discoteca (39 morti e 69 feriti)

Anvu

# Gli attentati in Europa e negli USA

- Londra (GB) 22 marzo 2017 ore 14.40 – Autovettura lanciata sui pedoni transitanti sul ponte di Westminster e poi accoltellamento al poliziotto di guardia all'ingresso del Parlamento (5 morti + 1 e 50 feriti)
- Stoccolma (S) 7 aprile 2017 ore 14.53 – Camion rubato lanciato sulla folla di una via dello shopping zigzagando nel tentativo di falciare i bambini (5 morti e 15 feriti)
- Manchester (GB) 22 maggio 2017 ore 22.31 – Kamikaze si fa saltare al termine del concerto della cantante Ariana Grande alla Manchester Arena ( 22 + 1 morti e 250 feriti)

ANVU

# Gli attentati in Europa e negli USA

- Londra (GB) 3 giugno 2017 ore 22.08 – Furgoncino viene lanciato su alcuni turisti sul London Bridge e i tre terroristi scendono ed accoltellano passanti e avventori di un vicino centro commerciale (8+3 morti e 48 feriti)
- Londra (GB) 19 giugno 2017 ore 00.15 – Furgone lanciato contro i fedeli usciti da una moschea a Finsbury Park (1 morto di infarto e 10 feriti)
- Londra (GB) 15 settembre 2017 ore 08.20 – Attentato con esplosivo messo in un sacchetto di plastica abbandonato su un vagone della metropolitana ( 29 feriti)

Anvu

# Gli attentati in Europa e negli USA

- Barcellona (E) 17 agosto 2017 ore 16.56 – Furgoncino Fiat Talento lanciato sui pedoni che passeggiano nella zona pedonale della Rambla (via principale) (16 morti e 130 feriti)
- New York (USA) 31ottobre 2017 ore 15.05 – Furgoncino su pista ciclabile West Strett (in prossimità dell'area delle Torri Gemelle) ( 8 morti e 15 feriti)

Anvu